

соб – политически и экономически укрепить чеченскую квазиэлиту, а для прекращения открытой борьбы внутри нее – сконцентрировать политическую власть в руках одной группы и даже одной личности, то есть ставка делалась на создание авторитарной модели управления. Политическим деятелем, которому предстояло стать авторитарным лидером Чечни, стал А.-Х. Кадыров, который не мог бы добиться успеха без постоянной поддержки со стороны вначале премьера, а затем президента В. В. Путина.

Вся первая половина 2000-х годов прошла в Чечне под знаком постепенного укрепления позиций республиканской администрации. Борьба А.-Х. Кадырова за превращение своей администрации в полноправное правительство субъекта РФ встретила открытое сопротивление со стороны военных и настороженное отношение в Москве. Характерно, что двух непримиримых политических оппонентов – А.-Х. Кадырова и Б. Гантамирова – объединяла убежденность в том, что скрежущая нормализация обстановки в Чеченской Республике возможна только путем создания дееспособного государственного аппарата из самих чеченцев. Особое значение придавалось становлению правоохранительной системы, включая МВД и милиционские спецподразделения.

Важное значение для стабилизации ситуации в Чеченской Республике имело создание республиканских правоохранительных органов. Чеченская милиция начала создаваться еще в 1999 году в виде отдельных подразделений, привлекаемых к военным действиям. В каждом районе создавались так называемые «временные» отделы внутренних дел, личный состав которых комплектовался как из командированных, так и местных милиционеров.

В первой половине 2000 года началось создание республиканских органов прокуратуры, а в декабре того же года начали работать первые суды общей юрисдикции. Укрепление республиканских силовых структур являлось частью стратегии федерального центра, направленной на повышение политической роли администрации А.-Х. Кадырова. В частности, в планы В. В. Путина входило создание в Чечне Министерства внутренних дел еще до конца 2002 года. Это, по его мнению, должно было создать условия «...для проведения демократических процедур, связанных с референдумом, принятием Конституции и выборами легитимных органов власти». Вместе с тем российский президент не то-

ропился сворачивать деятельность федеральных структур на территории Чечни, а также ликвидировать военные комендатуры.

4 октября 2002 года Президент России Владимир Путин подписал Указ «Об утверждении Временного положения о военных комендатурах, дислоцированных на территории Чеченской Республики».

Федеральным органам исполнительной власти, непосредственно осуществляющим борьбу с терроризмом, а также участвующим в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности органам исполнительной власти Чеченской Республики, администрациям районов и населенных пунктов республики и их должностным лицам было поручено оказывать содействие военным комендатурам, дислоцированным на территории Чеченской Республики, в решении стоящих перед ними задач. В обязанность военных комендатур входила координация деятельности всех организаций и предприятий, расположенных на территории районов, в вопросах решения задач социально-экономического развития, обеспечения безопасности и правопорядка, нейтрализации бандформирований. Непосредственным начальником для военного коменданта Чечни был руководитель Регионального оперативного штаба по управлению контртеррористическими операциями на территории Северного Кавказа.

Переломным моментом в создании российской модели государственности в Чечне стал референдум по новой Конституции Чеченской Республики, успешно проведенный в марте 2003 года. После успешного проведенного референдума власти Чеченской Республики при поддержке федерального центра решили в первую очередь завершить процесс формирования органов исполнительной власти и лишь затем приступить к созданию законодательного органа. На время переходного периода роль представительной власти должен был взять на себя Государственный совет Чеченской Республики.

В результате уже осенью 2003 года прошли выборы президента Чеченской Республики, на которых убедительную победу одержал А.-Х. Кадыров. Пользуясь правами законно избранного главы субъекта РФ, Кадыров начал решительно пресекать самоуправство со стороны представителей федеральных силовых структур, что в немалой степени способствовало укреплению его личного авторитета. Кроме того, республиканское руковод-